

개념과 정리가 한번에 끝나는 기본서

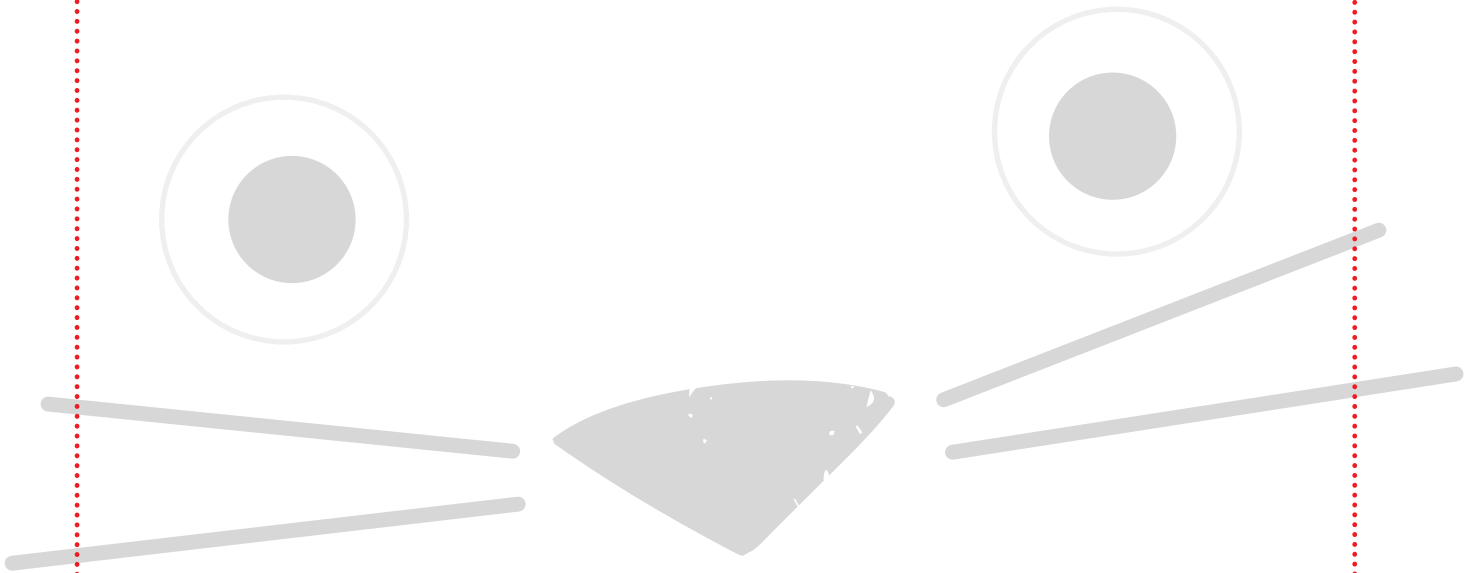
개념풀

— 정치와 법 —

쉽게 풀어 이해가 잘되는



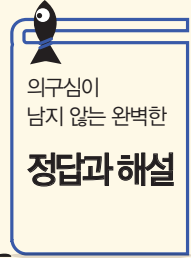
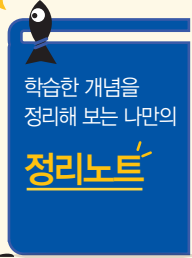
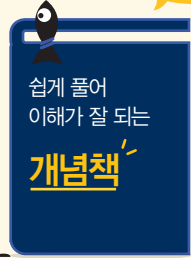
개념책



☆☆ 자습학습에 용이한 개념플 정치와 법
교재 구성과 학습 시스템

교재 구성

개념과 정리를
한번에!



학습 시스템

1st

개념을 익힌다.

정치와 법에 나오는 모든 개념을 친절하고 상세한 내용 정리로 술술 익힌다.

준비물 개념책

읽으면, 나도 모르게
개념이 쓱쓱
들어온다~옹!



2nd

개념을 적용한다.

단계별 문제 풀이로 학습한 개념을 적용하고 실력을 다진다.

준비물 개념책, 정답과 해설

개념을 적용해서
문제를 풀면 만점도
맞을 수 있다~옹!



3rd

개념을 완성한다.

정리노트에 학습한 개념을 자기만의 스타일로 정리하여 개념을 완성한다.

준비물 개념책, 정리노트

내 입맛대로
노트를 정리하면,
개념 공부는 끝이다~옹!



개념플 정치와 법 교재 특징

쉽게 풀어 이해가 잘 되는 개념책

이해하기 쉬운 개념 학습

■ 술술 읽히는 개념과 자료 정리

5종 교과서를 철저히 비교·분석하여 이해하기 쉽게 풀어 정리했습니다.

- 1 한눈에 정리 꼭 알아야 할 핵심 내용을 표나 도식으로 한눈에 파악
- 2 교과서 자료 모아보기 교과서 알짜 자료를 분석하고 자료별 핵심 내용을 한 문장으로 제시
- 3 자료 확인 문제 자료를 읽고 간단한 문제로 이해도 점검

The image shows two pages from the textbook. The left page is titled '1 ~ 민주 정치와 법' and contains a '정치적 의미와 기능' section with a table of '정치적 의미' and '기능'. The right page is titled '2 교과서 자료 모아보기' and contains a '정치적 기능' section with a table of '정치적 기능' and '기능'. Both pages include detailed notes and exercises.

■ 수능 자료로 개념 완성 수능 POOL

수능 기출 자료 분석을 통해 개념을 완성하고 동시에 수능 대비까지 할 수 있습니다.

- 1 수능플 Guide 수능플의 핵심 주제 안내
- 2 PLUS 분석 기출 자료의 핵심 내용 분석은 물론 개념 이해에 필요한 추가 분석 내용 제시
- 3 기출 선택지로 확인하기 수능 기출 문제의 선택지를 통해 자료에 대한 이해도 확인

The image shows two pages from the '수능 자료로 개념 완성 수능 POOL' section. The left page is titled '1 민주주의와 법치주의 발전' and contains a '수능플 Guide' and a '수능플 Plus' section. The right page is titled '2 민주 국가의 정부 형태' and contains a '수능플 Guide' and a '수능플 Plus' section. Both pages include detailed analysis of past exam questions and related concepts.



쉽게 풀어 이해가 잘 되는 개념책

다양한 유형의 단계별 문제

■ 콕콕! 개념 확인하기

앞에서 정리한 주요 개념을 다시 확인할 수 있습니다.

■ 탄탄! 내신 다지기

학교 시험 난이도로 구성된 다양한 유형의 문제로 내신에 대비할 수 있고, 출제율이 높아지고 있는 서답형 문제를 연습할 수 있습니다.

■ 도전! 실력 올리기

고난도 문제와 수능 기출 변형 문제로 내신뿐 아니라 수능에도 대비할 수 있습니다.

실전에 대비하는 대단원 학습

■ 한눈에 보는 대단원 정리

주요 내용을 중단원별로 정리하여 핵심 내용을 한눈에 파악할 수 있습니다.

■ 한번에 끝내는 대단원 문제

대단원을 아우르는 문제로 중간·기말 고사에 대비할 수 있으며, 출제율이 높아지고 있는 서답형 문제를 연습할 수 있습니다.





개념폴 정치와 법
교재 특징

학습한 개념을 직접 써 보는 나만의 정리노트

정리노트만 있으면
시험 준비 끝!
내가 설명해 줄게.



01 민주 정치와 법

1. 민주주의와 헌법

A. 정치의 범위와 기능

정치

- 정의
- 기능

B. 정치의 이해

정치

- 목적
- 정치 과정
- 정치 제도
- 정치 행위

C. 민주주의의 정당성에 대하여

민주주의

- 정의
- 발전 과정

| 구분 | 고대 자유민주주의 | 근대 자유 민주 | 현대 자유 민주 |
|-------|-----------|----------|----------|
| 주요 사상 | - | | |
| 정치 형태 | | | |
| 정치 | | | |

민주주의

- 정의
- 발전 과정

| 구분 | 정치 |
|----|----|
| 정의 | |

민주주의의 정당성에 대한 논쟁

- 이론적 정당성
- 실용적 정당성

1. 중단원 내용 구조가 한눈에 보이도록 구성하여 개념책과 교과서를 보면서 빈 공간에 나만의 노트 정리를 할 수 있습니다.



단원 정리하기

1. 민주주의와 헌법

2. 단원 학습 내용을 정리해 보자.

01 민주 정치와 법

- 정의
- 기능
- 정치
- 정치 과정
- 정치 행위
- 정치 제도
- 정치 행위
- 정치 행위
- 정치 행위
- 정치 행위
- 정치 행위
- 정치 행위
- 정치 행위
- 정치 행위
- 정치 행위

3. 핵심 내용으로 정리하기

주요한 개념과 용어를 중심으로 정리하기

2. 대단원에서 꼭 알아둬야 할 개념이나 용어를 정리하여 들고 다니며 틈나는 대로 익힐 수 있습니다.
3. 마인드맵을 그려 보면서 대단원의 전체적인 내용과 흐름을 제대로 알고 있는지 확인해 볼 수 있습니다.



선배들의 정리노트
다운로드 바로 가기

차례

I 민주주의와 헌법

| | |
|-------------------|----|
| 01. 민주 정치와 법 | 12 |
| 02. 헌법의 의의와 기본 원리 | 22 |
| 03. 기본권의 보장과 제한 | 32 |
| 대단원 마무리 | 42 |

II 민주 국가와 정부

| | |
|------------------------|----|
| 01. 민주 국가와 우리나라의 정부 형태 | 50 |
| 02. 국가 기관의 구성과 역할 | 60 |
| 03. 지방 자치의 의의와 과제 | 70 |
| 대단원 마무리 | 80 |

III 정치 과정과 참여

| | |
|----------------------|-----|
| 01. 정치 과정과 정치 참여 | 88 |
| 02. 선거와 선거 제도 | 96 |
| 03. 다양한 정치 주체와 시민 참여 | 106 |
| 대단원 마무리 | 116 |

IV

개인 생활과 법

| | |
|-------------------|-----|
| 01. 민법의 의의와 기본 원리 | 124 |
| 02. 재산 관계와 법 | 132 |
| 03. 가족 관계와 법 | 142 |
| 대단원 마무리 | 152 |

V

사회생활과 법

| | |
|------------------|-----|
| 01. 형법의 이해 | 160 |
| 02. 형사 절차와 인권 보장 | 170 |
| 03. 근로자의 권리 보호 | 180 |
| 대단원 마무리 | 190 |

VI

국제 관계와 한반도

| | |
|------------------------------|-----|
| 01. 국제 관계와 국제법 | 198 |
| 02. 국제 문제와 국제기구, 우리나라의 국제 관계 | 208 |
| 대단원 마무리 | 218 |

무엇을 공부할지 함께
확인해 볼까요?



개념플과 우리학교 교과서 비교

| 대단원 | 중단원 | 소단원 | 개념플 | 지학사 | 교학사 | 미래엔 | 비상교육 | 천재교과서 |
|---------------------------------|------------------------|-----------------------------|----------------|---------|---------|--------|---------|--------|
| I 민주주의와 헌법 | 01 민주 정치와 법 | A 정치의 의미와 기능 | 12 | 11~12 | 11 | 12~13 | 11~12 | 11~13 |
| | | B 법의 의미와 이념 | 12 | 13~14 | 12~13 | 14~15 | 13~14 | 14~15 |
| | | C 민주주의와 법치주의 | 14 | 15~18 | 14~18 | 16~22 | 15~20 | 16~17 |
| | 02 헌법의 의의 와 기본 원리 | A 헌법의 의의와 기능 | 22 | 21~23 | 21~23 | 24~27 | 23~24 | 19~21 |
| | | B 우리 헌법의 기본 원리 | 22 | 24~28 | 24~28 | 28~32 | 25~28 | 22~27 |
| | 03 기본권의 보 장과 제한 | A 기본권의 의미와 유형 | 32 | 31~34 | 33~35 | 34~38 | 31~32 | 29~36 |
| | | B 기본권의 충돌과 제한 | 34 | 35~36 | 36~38 | 39~42 | 35~36 | 37~39 |
| | | C 국민의 의무 | 34 | - | - | - | 33 | - |
| | II 민주 국가와 정부 | 01 민주 국가와 우리나라의 정부 형태 | A 민주 국가의 정부 형태 | 50 | 45~50 | 45~47 | 48~51 | 45~47 |
| B 우리나라의 정부 형태 | | | 52 | 51~52 | 48~50 | 52~54 | 48~50 | 49~51 |
| 02 국가 기관의 구성과 역할 | | A 국회 | 60 | 55~58 | 53~55 | 56~59 | 53~55 | 53~55 |
| | | B 대통령과 행정부 | 60 | 59~61 | 56~57 | 60~63 | 56~58 | 56~58 |
| | | C 법원과 헌법 재판소 | 62 | 62~66 | 58~59 | 64~68 | 59~62 | 59~63 |
| 03 지방 자치의 의의와 과제 | | A 지방 자치와 지방 자치 제도 | 70 | 69~72 | 67~69 | 70~74 | 65~66 | 65~68 |
| | B 우리나라 지방 자치의 현실과 과제 | 72 | 73~74 | 70~72 | 74~76 | 67~68 | 69~73 | |
| III 정치 과정과 참여 | 01 정치 과정과 정치 참여 | A 정치 과정의 이해 | 88 | 83~84 | 79~81 | 82~83 | 77~79 | 79~80 |
| | | B 시민의 정치 참여 | 88 | 85~88 | 82~84 | 84~86 | 80~82 | 81~85 |
| | 02 선거와 선거 제도 | A 선거의 의미와 기능 | 96 | 91~93 | 87 | 88 | 85~86 | 87~89 |
| | | B 선거 제도의 유형 | 96 | 94~95 | 88~89 | 89~91 | 87~89 | 90~92 |
| | | C 우리나라의 선거 제도 | 98 | 96~98 | 90~92 | 92~94 | 90 | 93~97 |
| | 03 다양한 정치 주체와 시민 참여 | A 정당을 통한 시민 참여 | 106 | 101~102 | 95~96 | 96~99 | 95~97 | 99~101 |
| B 이익 집단, 시민 단체, 언론을 통한 시민 참여 | | 108 | 103~106 | 97~100 | 100~106 | 98~100 | 102~107 | |

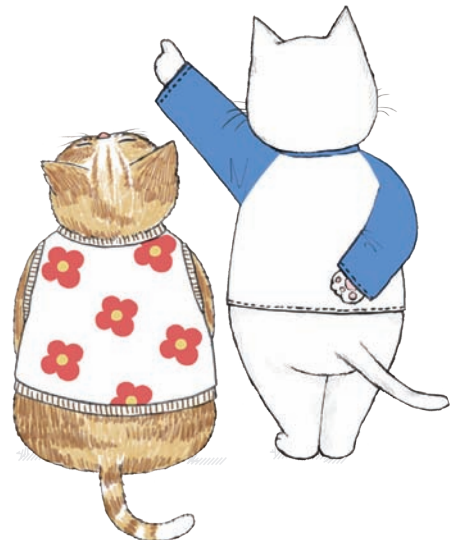
우리 학교 교과서가
개념풀이 어느 단원에
해당하는지 확인하세요!



| 대단원 | 중단원 | 소단원 | 개념풀 | 지학사 | 교학사 | 미래엔 | 비상교육 | 천재교과서 |
|---------------------|------------------------------------|-----------------------------|--------------|---------|-----------------|---------|---------|-----------------|
| IV 개인 생활과 법 | 01 민법의 의의와 기본 원리 | A 민법의 의의와 기능 | 124 | 115~116 | 109 | 112~113 | 109~110 | 113~114 |
| | | B 민법의 기본 원리 | 124 | 117~118 | 110~112 | 114~116 | 111~112 | 115~121 |
| | 02 재산 관계와 법 | A 계약의 이해 | 132 | 121~122 | 115~117 | 118~121 | 115~116 | 123~124, 126 |
| | | B 미성년자의 계약 | 132 | 123 | 117 | 121 | 117 | 125 |
| | | C 불법 행위와 손해 배상 | 134 | 124~127 | 118~120 | 122~126 | 120~122 | 127~131 |
| | 03 가족 관계와 법 | A 부부간의 법률관계 | 142 | 131~134 | 125~127 | 128~131 | 127~129 | 133~135 |
| | | B 부모와 자녀 간의 법률관계 | 144 | 135~136 | 128~130 | 132~133 | 130~131 | 136~137 |
| | | C 유언과 상속 | 144 | 137~138 | - | 134 | 132 | 138~141 |
| | V 사회생활과 법 | 01 형법의 이해 | A 형법의 의의와 기능 | 160 | 147 | 137 | 140 | 139 |
| B 죄형 법정주의의 의미와 내용 | | | 160 | 148~149 | 138~139 | 141 | 140~141 | 148 |
| C 범죄의 의미와 성립 요건 | | | 162 | 150~151 | 140 | 142~144 | 142~144 | 150~154 |
| D 형벌과 보안 처분 | | | 162 | 152 | 141~142 | 144~145 | 145~146 | 155~157 |
| 02 형사 절차와 인권 보장 | | A 형사 절차의 이해 | 170 | 155~157 | 145 | 148~151 | 149~152 | 159~160 |
| | | B 형사 절차에서의 인권 보장 원칙 과 제도 | 172 | 158~160 | 146~148 | 152~154 | 153 | 161~165 |
| | | C 범죄 피해자 보호와 형사 구제 제도 | 172 | 161~162 | 149~150 | 155~156 | 154 | 166~167 |
| 03 근로자의 권 리 보호 | | A 노동법과 근로자의 권리 | 180 | 165~166 | 155~157, 158 | 158~161 | 159~162 | 169~174 |
| | | B 근로자의 권리 침해와 구제 | 182 | 167~168 | 157 | 159~161 | 164 | 175 |
| | C 청소년 근로자의 권리 보호 | 182 | 169~170 | 159 | 162~163 | 163 | 176 | |
| VI 국제 관계와 한반도 | 01 국제 관계와 국제법 | A 국제 관계의 변화 | 198 | 179~181 | 167~169 | 170~173 | 171~174 | 183~186 |
| | | B 국제법의 이해 | 200 | 182~184 | 170~172 | 174~176 | 175~178 | 187~189 |
| | 02 국제 문제와 국제기구, 우리나 라의 국제 관계 | A 국제 문제의 이해 | 208 | 187~189 | 175~176 | 178~181 | 181~183 | 191~194 |
| | | B 국제기구의 역할 | 208 | 190~192 | 177~180 | 182~185 | 184~186 | 195~199 |
| | | C 우리나라의 국제관계와 외교 정책 | 210 | 195~198 | 183~188 | 188~194 | 191~194 | 201~207 |

I

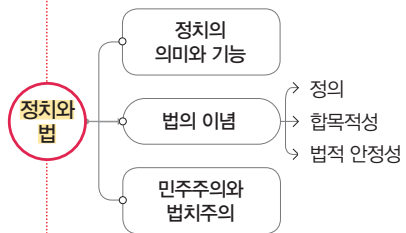
민주주의와 헌법



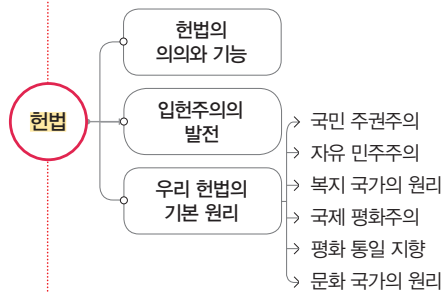


배울 내용 한눈에 보기

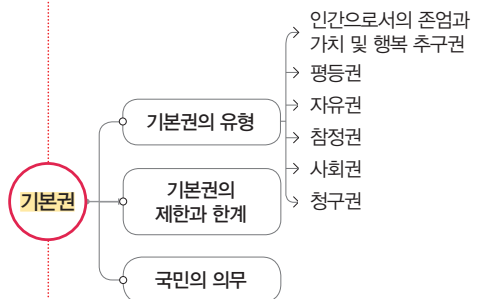
01 민주 정치와 법



02 헌법의 의의와 기본 원리



03 기본권의 보장과 제한





민주 정치와 법

1 사회 규범의 종류

- 관습: 일정한 행위가 사회 구성원 사이에서 오랫동안 반복됨에 따라 사회적 행위의 기준으로 인정된 행위의 준칙
- 도덕: 인간의 양심에 바탕을 두고 선(善)의 구현 및 사회의 존속과 평화를 위하여 필요하다고 인식되는 가치의 기준
- 법: 사회 구성원의 행위를 규율하고 질서를 유지하기 위하여 국가가 만든 사회 규범

2 정의의 여신상



정의의 여신상에서 저울은 형평성을, 칼은 법을 어긴 자에게 처벌을 가한다는 의미를 담고 있다.

★ 한눈에 정리

법의 이념

| | |
|--------|---------------------------------------|
| 정의 | 모든 사람이 동등한 대접을 받고 각자가 노력한 만큼의 몫을 얻는 것 |
| 합목적성 | 법이 시대나 국가가 지향하는 가치관과 목적에 부합해야 함 |
| 법적 안정성 | 법이 개인의 사회생활을 안정적으로 보호해야 함 |

A 정치의 의미와 기능

1. 정치의 의미

예 국회의 입법 활동, 행정부의 법 집행, 사법부의 판결 등

- (1) 좁은 의미: 정치권력의 획득과 유지 및 행사와 관련된 국가 특유의 활동
- (2) 넓은 의미: 국가와 관련된 활동을 포함하여 개인이나 집단 간의 다양한 이해관계를 합리적으로 조정하고 해결하는 과정

예 노사 대립 중재, 학급 회의에서의 의사 결정 등

2. 정치의 기능

- (1) 공동체의 질서 유지: 개인이나 집단 간의 다양한 이해관계와 갈등을 조정하고 문제를 해결하여 공동체의 질서를 유지함
- (2) 사회적 희소가치의 배분: 사회적 희소가치를 합리적으로 배분할 수 있는 규칙과 제도를 만들고 구성원들이 이를 수용할 수 있도록 함
- (3) 공동체의 발전 방향 제시: 사회가 지향해야 할 가치와 목표를 제시하고 이에 대한 합의를 이끌어 냄

뜻 경제적 부, 정치적 권력, 사회적 위신 등과 같이 모든 사람이 얻기를 원하지만, 그 양이 한정되어 상대적으로 부족한 가치

B 법의 의미와 이념

1. 법의 의미와 특성

- (1) 법: 국가 권력에 의해 강제되는 사회 규범

- (2) 법의 특성

뜻 서로 다른 생각과 행동 방식을 지닌 여러 사람이 함께 살아가는 사회에서 질서를 유지하기 위해 구성원의 행위를 규율하는 규범

| | |
|-------|-------------------------------------|
| 행위 규범 | 사회 구성원에게 어떤 행위를 할 수 있는지에 대한 기준을 제시함 |
| 재판 규범 | 분쟁 발생 시 재판의 공정한 판단 기준을 제시함 |
| 강제 규범 | 법을 위반하면 국가의 강제력에 의한 제재를 받음 |

2. 법의 이념

- (1) 정의

- ① 의미: 모든 사람이 인간으로서 동등한 대접을 받고 각자가 노력한 만큼의 몫을 얻는 것 → 법이 추구하는 궁극적 이념

- ② 종류

| | |
|--------|---|
| 평균적 정의 | 차이를 고려하지 않고 누구에게나 똑같이 대우하는 것으로 형식적 평등을 통해 실현됨 |
| 배분적 정의 | 개인의 능력과 상황, 필요 등에 따른 차이를 반영하여 '같은 것은 같게, 다른 것은 다르게' 대우하는 것으로 상대적 평등을 통해 실현됨 |

- (2) 합목적성

- ① 의미: 법이 해당 시대나 국가가 지향하는 가치관과 목적에 부합해야 한다는 이념
- ② 특징: 시대나 국가의 지배적인 가치관에 따라 다르게 나타남, 법이 정의를 실현할 수 있도록 구체적인 기준을 제시함

- (3) 법적 안정성

뜻 정의는 법이 추구하는 궁극적 이념이지만 그 의미와 내용이 추상적이기 때문에 합목적성이 구체적인 방향을 설정해 주는 기준이 됨

- ① 의미: 법이 개인의 사회생활을 안정적으로 보호해야 한다는 이념
- ② 요건: 법의 내용이 명확하고 실현 가능해야 하며, 함부로 변경되지 않고 국민의 법의식에 부합해야 함

자료1 정치의 기능

(가) 경제 사회 노동 위원회는 근로자, 사용자, 정부가 참여하여 노동 정책 및 이와 관련된 산업·경제·사회 정책 등을 협의하는 사회적 대화 기구이다. 이를 통한 협의 과정은 정치의 한 모습으로서 3자 간의 신뢰와 협조를 바탕으로 합의를 끌어낸다.

(나) 공정 거래 위원회는 합성 고무용 첨가제를 납품하는 과정에서 A사와 B사가 가격을 담합했다는 것을 적발하고 두 회사에 과징금 51억 원을 부과했다.

| 자료 분석 | (가)를 통해 정치는 이해관계의 조정과 공동체의 바람직한 발전 방향을 제시하는 기능을 수행함을 알 수 있다. (나)에서는 공정 거래 위원회가 시장 질서 확립을 목적으로 법에 따라 제재를 가한 것으로, 정치가 공동체의 질서를 유지하는 기능을 수행함을 알 수 있다.

한줄 핵심 정치는 개인이나 집단 간의 이해관계를 조정하고 공동체의 질서를 유지하는 기능을 한다.

- ① 정치는 개인이나 집단 간의 을/를 조정하고 갈등을 해결하는 기능을 한다. ()
- ② 정치는 공동체의 바람직한 발전 방향을 제시할 뿐만 아니라 다양한 문제를 해결하여 공동체의 을/를 유지한다. ()

자료2 평균적 정의와 배분적 정의

| | |
|--|---|
| (가) 「국민 투표법」 제2장 제7조에서는 19세 이상의 국민은 투표권이 있다고 명시하고 있다. 투표권은 성별, 학력, 종교, 계층 등과 상관없이 개인별로 한 표씩 부여되며, 그 표의 가치가 동등하게 취급되어야 한다. | (나) 대학 수학 능력 시험에서 시각 장애 수험생은 일반 수험생과 똑같은 내용의 시험을 치르지만 시각 장애 정도에 따라 확대 문제지나 점자 문제지 등이 제공되며, 시험 시간도 일반 수험생보다 1.5배 ~ 1.7배 길다. |
|--|---|

| 자료 분석 | (가)는 개인의 차이를 고려하지 않고 모든 국민의 표를 동등하게 대우하는 것이므로 평균적 정의에 해당한다. (나)는 개인의 상황이나 필요 등에 따른 차이를 반영하여 시각 장애 수험생에게 다른 시험 방식을 적용하는 것이므로 배분적 정의에 해당한다.

한줄 핵심 정의는 모두를 똑같이 대우하는 평균적 정의와 차이를 반영하는 배분적 정의로 구분된다.

- ③ 개인의 능력과 상황, 필요 등에 따른 차이를 반영하여 같은 것은 같게, 다른 것은 다르게 대우하는 것을 정의라고 한다. ()

자료3 정의와 법적 안정성

공소 시효란 범죄 행위가 종료한 후 일정 기간이 지날 때까지 재판에 넘기지 않으면 국가의 소추권 및 형벌권을 소멸시키는 제도로, 시간이 많이 지남에 따라 생겨난 사실 상태를 존중하여 권리 관계로 인정하는 제도이다. 하지만 반인륜 범죄의 공소 시효 제도가 정의에 부합하는가에 대한 논란 끝에 2007년 살인죄의 공소 시효를 15년에서 25년으로 늘리는 「형사 소송법」 개정이 이루어졌고, 2015년에는 살인죄의 공소 시효를 폐지하였다.

| 자료 분석 | 공소 시효는 사실 상태를 존중하여 개인의 사회생활을 안정되게 보호하는 것으로 법적 안정성을 중시하는 제도이다. 살인죄의 공소 시효가 폐지된 것은 법적 안정성보다 정의를 강조한 것으로 볼 수 있다.

한줄 핵심 법적 안정성을 지나치게 강조하면 정의와 충돌할 수 있으므로, 법적 안정성은 정의의 틀 안에서 추구되어야 한다.

- ④ 공소 시효 제도는 법의 이념 중 을/를 실현하는 것을 목적으로 한다. ()
- ⑤ 법적 안정성을 지나치게 강조할 경우 와/과 충돌하는 문제가 발생할 수 있다. ()

10월 9
10월 10
10월 11



4 아테네의 민주 정치 제도

| | |
|-----|---|
| 민회 | 오늘날의 의회로서, 모든 시민이 참여하여 법률을 제정하고 주요 정책을 심의·결정함 |
| 평의회 | 500인으로 구성된 행정 기구로서, 추천제와 운반제를 통해 참여함 |
| 재판소 | 사법 기구로서, 배심원에 의한 재판을 실시함 |

5 천부 인권 사상

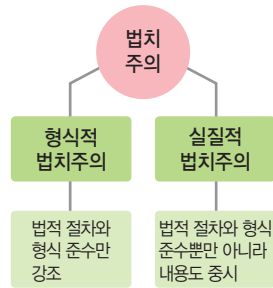
인간은 태어나면서부터 누구에게도 양도하거나 빼앗길 수 없는 권리를 하늘로부터 부여받았다는 사상으로, 시민 혁명에 영향을 주어 시민의 자유와 권리가 확대되는 데 이바지하였다.

6 차티스트 운동

19세기 초 영국 노동자들이 재산에 따른 참정권 차별에 반대하여 의원의 재산 자격 철폐, 21세 이상 모든 성인 남성의 선거권 보장 등을 요구한 참정권 확대 운동이다.

★ 한눈에 정리

형식적 법치주의와 실질적 법치주의



7 민주주의와 법치주의의 목적

민주주의와 법치주의는 '인간의 존엄성 실현'이라는 최고 이념을 목적으로 하고, 구체적으로는 '기본권 보장'을 위해 작용한다.

C 민주주의와 법치주의

1. 민주주의의 의미와 발전 과정

(1) 민주주의: 시민의 뜻에 따라 운영되는 정치 형태이자, 인간의 존엄성 및 자유와 평등을 실현하기 위한 정치 이념

(2) 민주주의의 발전 과정

| | |
|--------------|---|
| 고대 아테네 민주 정치 | <p>추첨제와 운반제를 통해 누구나 공직에 참여할 수 있음</p> <ul style="list-style-type: none"> 정치 형태: 모든 시민이 정치에 직접 참여하는 직접 민주제 실시 한계: 성인 남성만을 시민으로 한정하여 여성, 노예, 외국인 등은 정치에 참여하지 못함 → 제한적 민주주의 |
| 근대 민주 정치 | <ul style="list-style-type: none"> 등장 배경: 천부 인권 사상, 사회 계약설 등을 바탕으로 일어난 시민 혁명을 통해 시민의 자유와 권리가 확대됨 정치 형태: 시민이 선출한 대표를 통해 의회를 구성하여 간접적으로 정치에 참여하는 대의 민주제 실시 한계: 재산·인종·성별 등에 따라 참정권을 차등 부여하여 여성, 노동자, 농민 등은 정치에 참여하지 못함 → 제한적 민주주의 |
| 현대 민주 정치 | <ul style="list-style-type: none"> 등장 배경: 차티스트 운동, 여성 참정권 운동 등의 참정권 확대 운동이 활발하게 일어남 정치 형태: 대의 민주제를 바탕으로 보통 선거 제도 확립 한계: 시민의 의사를 정치에 반영하지 못하거나, 시민의 정치적 무관심을 초래할 수 있음 → 국민 투표제, 국민 소환제, 국민 발안제 등 직접 민주 정치 요소의 도입이 필요함 |

2. 법치주의의 의미와 발전 과정

(1) 법치주의: 국가의 운영이 의회가 미리 제정한 법률에 근거하여 수행되어야 한다는 민주 정치의 원리

(2) 법치주의의 발전 과정

① 근대: 형식적 법치주의 등장

- 의회가 적법한 절차를 거쳐 제정한 법에 따른 통치를 강조함
- 법의 목적이나 내용은 문제 삼지 않아 국민의 자유와 권리를 침해하고 독재 정치를 정당화하는 수단으로 악용될 수 있음

② 현대 민주 국가: 실질적 법치주의 강조

- 형식적인 합법성을 갖춰야 할 뿐만 아니라 법의 목적과 내용도 정의와 헌법 이념에 부합해야 함
- 실질적 법치주의의 실현을 위해 대부분의 현대 민주 국가에서는 법률의 내용이 헌법에 위반되는지를 심사하는 제도를 두고 있음

3. 민주주의와 법치주의의 관계

- 대립적 관계: 민주주의는 변화하는 국민의 의사를 확인하여 정책에 반영하는 것을 중시하는 반면, 법치주의는 법이라는 제도적 틀 안에서의 사회 질서 유지를 강조함
- 상호 보완적 관계: 법치주의는 민주주의의 이념을 보장하고 민주주의로 인한 다수의 횡포를 막을 수 있으며, 민주주의에 기초한 시민의 정치 참여는 잘못된 법을 견제할 수 있음
- 민주주의와 법치주의의 조화: 법치주의는 민주주의의 실현을 목적으로 하고 민주주의는 법치주의의 틀 안에서 운영됨으로써 양측이 조화롭게 발전할 수 있음

자료 4 사회 계약설

- (가) '만인의 만인에 대한 투쟁 상태'인 자연 상태에서는 인간이 자연권을 보장받을 수 없다. **홉스** 이에 이성을 가진 존재인 사람들은 자기 보존을 위해 계약을 맺어 국가를 수립하였다. 통치자가 가지는 주권은 신이 아닌 국민의 동의로부터 유래한다. 그런데 국민은 국가의 보호를 받는 대가로 복종 계약에 동의했으므로 통치자의 권력에 절대 복종해야 한다. **국민 주권주의**
- (나) 자연 상태에서 인간은 자유롭고 평등하지만 이성의 불완전함, 빈부 격차 등으로 인해 **절대 군주제 주장** 자연 상태에서는 자연권 침해의 가능성이 크다. 이에 사람들은 생명과 자유, 재산을 보호하기 위해 정부 수립의 계약을 맺고 대표에게 주권 행사를 위임하였다. 그런데 정부가 국민의 자유와 권리를 침해한다면 국민은 정부를 폐지하고 새로운 정부를 수립할 수 있다. **대의 민주제, 입헌 군주제 주장**
- (다) 개인은 자유롭고 평등한 삶을 온전히 보전하기 위해 계약을 맺고 국가를 형성한다. 그러나 그 과정에서 개인은 자신의 주권을 다른 누군가의 손에 넘기는 것이 아니라 모두가 참여하여 형성한 일반 의지, 즉 이기적인 사욕을 버리고 공공의 선과 이익을 추구하려는 의지에 따라 국가를 운영하고 국가를 통해 일반 의지를 실현한다. 주권은 양도할 수 없는 권리이기 때문에 인민에 의한 직접 민주제가 실현되어야 한다. **저항권 인정, 직접 민주제 주장**

자료 분석 | (가)는 홉스, (나)는 로크, (다)는 루소의 주장으로 세 학자는 모두 사회 계약설을 강조하였다. 그 중 홉스는 절대 군주제, 로크는 대의 민주제와 입헌 군주제, 루소는 직접 민주제를 주장하였다. 사회 계약설은 국가가 개인의 자연권 보장을 위한 계약을 통해 성립되었다고 보는 이론으로, 국가가 국민의 자유와 권리 보장을 위한 수단적 장치임을 강조하여 시민 혁명의 사상적 토대가 되었다.

한줄 핵심 | 사회 계약설은 개인의 자유와 권리 보장을 위하여 계약을 통해 국가가 수립되었다고 주장한다.

- 6 □□□□은/는 자유와 권리의 보장을 위해 사회 구성원들이 합의하여 계약을 통해 국가를 형성하였다는 사상이다.
()
- 7 사회 계약론자 중 국민의 권리를 위임받은 통치자가 그 권력을 올바르게 행사하지 않을 경우 국민이 저항권을 행사할 수 있다고 주장한 사람은?
()

자료 5 독일의 수권법

- 제1조 라이히 법률은 라이히 헌법이 규정하고 있는 절차에 의하는 외에, 라이히 정부에 의해서도 의결될 수 있다.
- 제2조 라이히 정부가 의결하는 법률에는 라이히 헌법과는 다른 규정을 둘 수 있다.
- 제4조 독일과 외국과의 조약도 …… 입법에 영향을 미치는 기관들과의 합의를 필요로 하지 않는다.

자료 분석 | 수권법이란 행정부에 광범위하고 포괄적인 법률을 제정할 수 있는 권한을 위임하는 법률이다. 독일의 수상이 된 히틀러는 의회를 통해 「민족과 국가의 위난을 제거하기 위한 법률」이라는 수권법을 제정하도록 하였다. 이 법에 따라 행정부는 국민의 기본권을 침해하는 법률을 아무런 견제 없이 제정·집행할 수 있었는데, 이는 형식적 법치주의로 인해 독재가 정당화되었음을 보여 준다.

한줄 핵심 | 형식적 법치주의는 국민의 인권을 침해하고 독재를 정당화하는 수단으로 악용될 수 있다.

- 8 □□□□은/는 국가의 운영이 의회가 제정한 법률에 근거하여 수행되어야 한다는 민주 정치의 원리이다.
()
- 9 □□□ 법치주의에 따르면 통치의 합법성만을 강조하여 독재를 정당화하는 문제가 발생할 수 있다.
()





수능 자료로
개념 완성
수능
POOL

민주주의와 법치주의의 발전

수능플 Guide 민주주의와 법치주의의 발전 과정을 제시문에 나타난 내용을 중심으로 파악해 보자.

1 민주주의의 발전 과정

A와 B가 발생하게 된 공통적인 배경은 무엇일까요?

민주 정치의 발전 과정에서 발생한 A와 B

- (A) 19세기 영국에서 노동자들이 중심이 되어 21세 이상 남성의 선거권 보장 등을 요구하며 벌인 운동 차티스트 운동
- (B) 20세기 초 영국에서 결성된 여성 사회 정치 동맹(WSPU)의 활동가들이 여성의 선거권을 요구하며 벌인 활동 여성 참정권 운동

→ A와 B가 발생한 공통 배경은 (가)이다.



PLUS분석 근대 민주 정치에서는 노동자, 여성 등에게 참정권이 부여되지 않아 차티스트 운동, 여성 참정권 운동 등의 참정권 확대 운동이 일어났다.

기출 선택지로 확인하기

- ① (가)에 들어갈 말은 '개인주의가 심화되어 정치적 무관심이 확대되었기 때문'이다.
- ② (가)에 들어갈 말은 '국민의 대표를 선출할 권리가 보장되지 않아 정치 참여가 제한되는 사회 구성원들이 있었기 때문'이다.

2 민주 정치의 유형 관련 문제 ▶ 21쪽 05번

— 고대 아테네 민주 정치

① A는 직접 민주제를 기반으로 하였으나, 공동체의 구성원 모두가 국가의 의사 결정에 참여할 수 있는 것은 아니었다. 한편 B는 국가의 의사 결정을 대표에게 맡기는 형태를 취하였으나, 일정한 재산과 교양을 갖춘 시민만이 선거에 참여할 수 있었다.

② C에서는 이러한 B의 한계를 극복하여 보통 선거의 원칙을 확립하였다.

현대 민주 정치 일정 연령 이상의 모든 국민에게 선거권을 부여함

기출 선택지로 확인하기

- ③ A에서는 모든 성인 남녀에게 참정권을 부여하였다.
- ④ B, C 모두 주권이 국민에게 있다는 원리를 기초로 한다.

3 법치주의의 유형 관련 문제 ▶ 21쪽 07번

헌법 제59조는 “조세의 종목과 세율은 법률로 정한다.”라고 규정하여 조세 법률주의를 선언하고 있다.

① A는 국회가 제정한 법률이 과세 요건을 명확히 규정하고 있다면 그 목적과 내용의 정당성 여부와 상관없이 조세 법률주의에 위배되지 않는다고 본다.

그러나 B에 따르면 경제 활동을 더 이상 불가능하게 할 정도로 과도하게 조세를 부과하는 조세법은 허용되지 않는다. B는 과세 근거가 되는 법률의 목적과 내용 또한 기본권 보장이라는 헌법 이념에 부합되어야 한다고 보기 때문이다.

법률의 형식적인 합법성뿐만 아니라 그 목적과 내용도 정의와 헌법 이념에 부합해야 정당성을 가짐

기출 선택지로 확인하기

- ⑤ A는 B와 달리 입법 절차의 합법성을 중시한다.
- ⑥ B는 A와 달리 다수당의 횡포와 독재 체제를 옹호하는 논리로 악용될 수 있다.
- ⑦ A와 B는 모두 국가가 국민의 재산권을 제한할 때 법률에 근거가 있어야 한다고 본다.

○ ① (리튬 848 극) × ② (숙고 8 87) × ③ ○ ④ (문리해 궁극논리 '107 '910) × ⑤ ○ ⑥ (문리해 1048888 1048888 878 1048) × ⑦ 1048

꼭꼭!
개념
확인하기

정답과 해설 2쪽

A 정치의 의미와 기능

01 다음 설명이 맞으면 ○표, 틀리면 ×표를 하시오.

- (1) 좁은 의미의 정치에서는 정치를 국가 특유의 활동으로 본다. ()
- (2) 넓은 의미의 정치는 국가를 제외한 사회 집단에서 정치가 나타난다고 본다. ()
- (3) 정치는 사회적 희소가치를 합리적으로 배분하는 기능을 한다. ()
- (4) 정치는 사회가 지향해야 할 가치와 목표를 제시하고 이에 대한 합의를 이끌어 낸다. ()

B 법의 의미와 이념

02 다음 설명과 관련 있는 법의 이념을 <보기>에서 골라 기호를 쓰시오.

보기 가. 합목적성 나. 법적 안정성 다. 평균적 정의 리. 배분적 정의

- (1) 생활이 어려운 사람에게는 국가가 최저 생계비를 지원한다. ()
- (2) 국민 투표권은 성별, 학력, 계층 등과 상관없이 개인별로 한 표씩 부여된다. ()
- (3) 범죄 행위가 종료한 후 일정 기간이 지날 때까지 재판에 넘기지 않으면 국가의 소추권 및 형벌권을 소멸시킨다. ()
- (4) 오늘날은 복지 국가를 지향하면서 공공복지의 내용을 법에 반영하고 있다. ()

C 민주주의와 법치주의

03 빈칸에 들어갈 알맞은 용어를 쓰시오.

민주주의와 법치주의는 밀접한 관련을 맺으며 함께 발달해 왔다. 역사적으로 권위주의적인 정부가 (1)□□□□을/를 내세워 인권을 침해하고 정의를 훼손했을 때, (2)□□□□에 기초한 시민의 정치 참여는 잘못된 법을 바꾸어 실질적 법치주의를 확립하는 데 중요한 역할을 하였다.

04 다음 괄호 안에 들어갈 알맞은 말에 ○표를 하시오.

- (1) 고대 아테네에서는 모든 시민이 정치에 참여하는 (직접, 간접) 민주 정치를 실시하였다.
- (2) 근대 사회 계약론자 중에서 국민의 저항권을 인정한 사람은 (홉스, 로크)이다.
- (3) 사람은 태어나면서부터 하늘이 부여해 준 권리를 가진다는 것은 (국민 주권주의, 천부 인권 사상)이다.
- (4) 19세기 초 영국 노동자들은 (산업 혁명, 차티스트 운동)을 통해 재산에 따른 참정권 차별에 반대하였다.
- (5) (보통 선거, 평등 선거) 제도는 성별, 재산, 신분 등과 관계없이 일정 연령 이상의 모든 국민에게 선거권을 부여하는 제도를 말한다.
- (6) 독일 나치 시대의 수권법은 (형식적, 실질적) 법치주의의 사례로 볼 수 있다.
- (7) (형식적, 실질적) 법치주의의 실현을 위해서 현대 민주주의 국가에서는 법률의 내용이 헌법에 위반되는지를 심사하는 제도를 두고 있다.



A 정치의 의미와 기능

01 갑과 을이 정치를 이해하는 관점에 대한 설명으로 옳은 것은?

갑: ○○ 사건에 대한 국정 조사가 실시된다고 해. 그동안 정치가 실종됐다는 말들이 많았는데 이번엔 정치가 본격적으로 행해지려나 봐.

을: 정치는 회사에서도 이루어지고 있어. 이번에 우리 회사 노사가 임금 협상하는 과정을 보니 개인이나 집단에서도 정치가 이루어지고 있었어.

- ① 갑에 따르면 정치는 국가의 성립을 전제로 한다.
- ② 을에 따르면 정치는 민주 정치 체제에서만 나타난다.
- ③ 을보다 갑의 입장에서 정치 활동의 주체는 더 광범위하다.
- ④ 을은 갑과 달리 행정부의 법 집행을 정치가 아니라고 본다.
- ⑤ 갑과 을은 모두 정치를 집단 간 이해관계의 조정으로 본다.

02 다음 사례에서 공통적으로 나타난 정치의 기능으로 가장 적절한 것은?

- ○○ 여행사는 매주 경영진과 직원 대표들이 모여 회사의 현안을 협의하는 간담회에서 직원들의 요구 사항을 협의하여 해결책을 마련한다.
- 국회 정치 개혁 특별 위원회 여야 4당 위원들은 각 당의 의견을 조정하여 선거제 개혁과 관련한 합의안을 마련했다.

- ① 구성원의 행위 규범을 정립한다.
- ② 공동체의 발전 방향을 제시한다.
- ③ 공권력으로 사회 질서를 유지한다.
- ④ 다양한 이해관계를 조정하고 해결한다.
- ⑤ 사회적 희소가치를 합리적으로 배분한다.

B 법의 의미와 이념

03 다음 사례가 주는 교훈으로 가장 적절한 것은?

갑국은 교통사고를 줄이기 위해 모든 도로의 최고 속도를 30km 이하로 정하고, 이를 단속하기 위해 거의 모든 도로에 경찰을 투입하였다. 그러자 도로는 경찰과 차로 꽉 막히면서 도시 기능이 마비될 지경에 이르렀다. 범죄 현장에 경찰이 신속하게 출동할 수조차 없게 되어 치안이 엉망이 되자 대규모 폭동이 일어났다. 결국 갑국은 도로의 최고 속도 규정을 개정하기로 했다.

- ① 법의 내용이 명확해야 법 생활에 안정이 온다.
- ② 지위에 상관없이 벌금은 균등하게 부과되어야 한다.
- ③ 법이 실제로 실현 가능해야 법의 안정적인 운용이 보장된다.
- ④ 범법자에게는 반드시 규범을 어긴 대가를 치르게 해야 한다.
- ⑤ 벌금 부과는 정의롭지 못하나 질서 유지라는 목적에는 효과적이다.

04 다음 법 조항에서 강조하고 있는 법이념에 대한 옳은 설명만을 <보기>에서 고른 것은?

독립 유공자 예우에 관한 법률 제2조 대한민국 임시 정부의 법통을 계승한 대한민국은 독립 유공자의 희생과 공헌을 바탕으로 이룩된 것이므로 ... 그 희생과 공헌의 정도에 상응하여 독립 유공자와 그 유족의 영예로운 생활이 유지·보장되도록 실질적인 보상이 이루어져야 한다.

- 보기
- ㄱ. 법이 실현하고자 하는 궁극적 목표를 의미한다.
 - ㄴ. 법의 잦은 변동으로 인한 피해를 최소화하고자 한다.
 - ㄷ. '같은 것은 같게, 다른 것은 다르게' 대우하는 것을 말한다.
 - ㄹ. 법에 따라 안심하고 생활할 수 있도록 하기 위한 것이다.

- ① ㄱ, ㄴ
- ② ㄱ, ㄷ
- ③ ㄴ, ㄷ
- ④ ㄴ, ㄹ
- ⑤ ㄷ, ㄹ



05 배분적 정의의 사례로 적절한 것만을 <보기>에서 고른 것은?

- 보기
- ㄱ. 대통령 선거에서 모든 유권자에게 1표씩 준다.
 - ㄴ. 야간 당직 근무에서 여성 배제 원칙을 철폐한다.
 - ㄷ. 빈곤 가정 자녀에게 우선적으로 기숙사를 배정한다.
 - ㄹ. 18세 미만의 연소 근로자에게는 야간 근로를 제한한다.

- ① ㄱ, ㄴ ② ㄱ, ㄷ ③ ㄴ, ㄷ
- ④ ㄴ, ㄹ ⑤ ㄷ, ㄹ

06 다음 글에서 강조하는 법의 이념은?

사회가 급변하면서 법의 제·개정이 빈번하게 일어나고 있다. 법의 잦은 제·개정으로 기존의 법을 신뢰하고 행동한 자에게 손해가 발생하거나 사회적 혼란이 유발된다면, 법에 대한 시민들의 신뢰가 추락할 것이다.

- ① 강제성 ② 합목적성 ③ 법적 안정성
- ④ 평균적 정의 ⑤ 배분적 정의

C 민주주의와 법치주의

07 다음은 근대 사회 계약론자인 갑, 을의 주장이다. 이에 대한 설명으로 옳은 것은?

갑: 자연 상태에서는 자신을 보존하려는 인간들 사이에서 폭력과 전쟁이 발생한다. 이러한 혼란 상태를 극복하기 위해 개인은 강력한 통치자에게 자기 보존에 대한 권리를 양도해야 한다.

을: 자연 상태에서는 권리의 보장이 확실하지 않으므로 인간은 계약을 맺어 국가를 구성하고 자연권의 일부를 정부에 맡긴다. 만약 정부가 시민의 신탁을 배반하고 자연권을 침해하면 시민은 정부를 재구성할 수 있다.

- ① 갑은 통치자의 권력이 분립되어야 한다고 보았다.
- ② 을은 시민들이 저항권을 행사할 수 있다고 보았다.
- ③ 갑은 을과 달리 정치 형태로 대의 민주제를 옹호하였다.
- ④ 갑과 달리 을은 주권을 국가에 전부 양도해야 한다고 보았다.
- ⑤ 갑과 을은 모두 국가를 수단이 아닌 목적으로 이해하였다.

08 표는 A~C의 공통점과 차이점을 나타낸 것이다. 이에 대한 옳은 설명만을 <보기>에서 있는 대로 고른 것은? (단, A~C는 각각 고대 아테네 민주 정치, 근대 민주 정치, 현대 민주 정치 중 하나이다.)

| A | B | C |
|-----------------|---|---------------|
| ㉠ | | 보통 선거가 확립되었다. |
| 추첨제, 윤번제가 존재했다. | ㉡ | |

- 보기
- ㄱ. A와 B는 정치 참여에 제한을 두었다.
 - ㄴ. C에 비해 A는 정치 참여자의 전문성을 중시하였다.
 - ㄷ. ㉠에는 '직접 민주주의를 기본으로 하였다.'가 들어갈 수 있다.
 - ㄹ. ㉡에는 '입헌주의에 입각한 통치 체제였다.'가 들어갈 수 있다.

- ① ㄱ, ㄴ ② ㄱ, ㄹ ③ ㄷ, ㄹ
- ④ ㄱ, ㄴ, ㄷ ⑤ ㄴ, ㄷ, ㄹ

서답형 문제

09 다음 자료를 읽고 물음에 답하십시오.

1870년대부터 1960년대 초까지 미국에서 시행된 소위 「짐 크로(Jim Crow)법」은 공공 기관 등에서 인종을 분리하여 흑인을 합법적으로 차별할 수 있게 한 여러 가지 법들을 가리킨다. 흑인들은 「짐 크로법」에 따른 통치에 저항하였다. 흑인들뿐 아니라 다수의 백인들도 인종 차별 반대 운동을 벌였다. 이러한 노력을 바탕으로 미국에서는 「짐 크로법」은 역사 속으로 사라지고, 1964년 「시민권법」, 1965년 「투표권법」이 제정되어 흑인에게도 투표권이 인정되었다.

- (1) 자료와 관련된 운동으로 인해 확립된 선거 원칙을 쓰시오. ()
- (2) 자료에 제시된 운동으로 인해 나타난 정치적 효과를 민주주의와 법치주의의 관계를 중심으로 서술하십시오.

도전! 실력 올리기

기출 변형

01 다음 대화에서 정치를 바라보는 갑, 을의 관점에 대한 설명으로 옳은 것은?

교사: 우리 아파트는 한 달에 한 번씩 주민 총회를 열어 경비원 임금 인상 문제, 주차 관리 문제 등을 협의하는데, 이런 활동도 정치로 볼 수 있을까요?

갑: 네, 정치로 볼 수 있습니다. 정치는 개인이나 집단 간에 발생하는 이해관계의 대립과 갈등을 조정하는 활동이기 때문입니다.

을: 저는 정치로 볼 수 없다고 생각합니다. 정치는 정치 권력을 획득·유지·행사하는 국가 고유의 활동이기 때문입니다.

- ① 갑의 관점은 국가 성립 이전의 정치 현상을 설명하기 곤란하다.
- ② 갑의 관점은 을의 관점과 달리 소수 통치 엘리트의 활동을 중시한다.
- ③ 갑에 비해 을의 관점은 다원화된 현대 사회의 정치 현상을 설명하기에 적합하다.
- ④ 을에 비해 갑의 관점은 정치를 좁은 의미로 바라본다.
- ⑤ 갑, 을의 관점은 모두 의회 의원의 입법 활동을 정치라고 본다.

02 밑줄 친 민법 조항이 중시하는 법의 이념에 대한 설명으로 옳은 것은?

A는 부친이 경작하던 임야를 상속받아 30년 가까이 경작·관리하여 왔는데, 최근에 B가 갑자기 나타나 이 임야의 등기부상의 소유자 명의를 B의 조부 명의로 되어 있다는 이유로 임야의 인도를 요구하며 소송을 제기하였다. 법원은 민법 제245조 제1항(20년 간 소유의 의사로 평온, 공연하게 부동산을 점유한 자는 등기함으로써 그 소유권을 취득한다.)을 근거로 A에게 소유권이 있다고 판결했다.

- ① 한 사회가 추구하는 가치나 목적을 반영한다.
- ② 국민 생활과 사회 질서의 안정을 실현하고자 한다.
- ③ 인간이 언제 어디서나 마땅히 지켜야 하는 원칙이다.
- ④ '같은 것은 같게, 다른 것은 다르게' 대우하는 것을 말한다.
- ⑤ 각자에게 그 몫을 돌리려는 항구적인 의지로 표현할 수 있다.

03 밑줄 친 (가)에 들어갈 말로 가장 적절한 것은?

정의는 우리에게 '같은 것은 같게, 다른 것은 다르게' 취급할 것을 지시하면서도, 그것들을 같은 것 또는 다른 것으로 인정하기 위하여 어떠한 관점이 필요한지에 대해서는 아무 것도 말해 주지 않는다. 또 정의는 취급의 비례를 규정할 뿐 그 구체적 방식에 대해서는 규정하지 않는다. 따라서 _____ (가)

- ① 정의는 법이념에서 제외되어야 한다.
- ② 정의는 법적 안정성에 비해 합리적이지 않다.
- ③ 정의와 함께 합목적성이라는 법이념이 요청된다.
- ④ 정의는 평등이라는 개념과는 함께 활용할 수 없다.
- ⑤ 평균적 정의보다 배분적 정의를 기준으로 삼아야 한다.

04 근대 사회 계약론자인 갑, 을에 대한 옳은 설명만을 <보기>에서 고른 것은?

갑: 인간은 태어날 때부터 자유롭지만 스스로 만든 사회 제도나 문화에 의하여 억압당하는 삶을 살고 있다. 이를 벗어나기 위해서는 개인들 간의 자유로운 사회 계약을 통해 일반 의지에 의해 움직이는 국가를 만들어야 한다.

을: 인간이 자연 상태의 불완전성으로부터 생명, 자유, 재산을 안전하게 보장받기 위한 유일한 길은 자신의 자연적 자유를 정치 공동체에 일부 양도하여 구속을 받아들이는 것이다. 이를 위해 다른 사람들과 결합하여 시민 사회를 형성하고, 정부에 권력을 위임하기로 합의한다.

- 보기**
- ㄱ. 갑은 자연 상태를 '만인의 만인에 대한 투쟁 상태'로 보았다.
 - ㄴ. 을은 시민이 정부에 대해 저항권을 행사할 수 있다고 보았다.
 - ㄷ. 을과 달리 갑은 직접 민주제를 바람직한 민주 정치 체제로 보았다.
 - ㄹ. 갑과 달리 을은 국가를 인간의 자연권 보장을 위한 수단으로 보았다.

- ① ㄱ, ㄴ ② ㄱ, ㄷ ③ ㄴ, ㄷ
- ④ ㄴ, ㄹ ⑤ ㄷ, ㄹ



기출 변형

05 A~C에 대한 설명으로 옳은 것은? (단, A~C는 각각 고대 아테네 민주 정치, 근대 민주 정치, 현대 민주 정치 중 하나이다.)

A는 모든 시민이 민회에 모여 의사를 결정하는 직접 민주제를 기반으로 하였으나, B와 C는 선거를 통해 대표자를 선출하는 대의제를 기반으로 하였다. A와 B는 정치 참여에 제한이 있었으나, C는 제한이 없었다. A는 일정 연령 이상의 시민의 지위를 가진 남성만이 정치에 참여할 수 있었다. B는 일정한 재산과 교양을 갖춘 시민만이 선거에 참여할 수 있었다. C에서는 이러한 B의 한계를 극복하여 보통 선거의 원칙을 확립하였다.

- ① A는 계몽사상의 영향을 받아 발전하였다.
- ② B에서는 공직 선출에서 윤번제를 실시하였다.
- ③ C는 근대 시민 혁명의 영향을 받아 등장하였다.
- ④ A, B 모두 권력 분립의 원칙에 기초하였다.
- ⑤ B, C 모두 입헌주의의 원리를 기반으로 하였다.

기출 변형

06 법치주의의 유형 A, B에 대한 옳은 설명만을 <보기>에서 고른 것은?

근대에 등장한 A는 의회에서 적법한 절차를 거쳐 제정된 법에 의해 정부의 정치권력이 행사되지만 하면 문제가 없는 것으로 이해되었다. 그러나 아무리 형식적으로 합법성을 갖춘 법이라도 그 내용이 인간의 존엄성과 정의에 위반된다면 통제되어야 한다는 것이 역사적 경험을 통해 드러났다. 이후 법치는 국가 권력이 단순히 법에 의해 행사되는 것뿐만 아니라 자유·평등·정의에 부합하는 헌법적 가치에도 구속되어야 한다는 B로 확대되었다.

- 보기
- ㄱ. A는 사람에 의한 통치를 지향한다.
 - ㄴ. B는 부당한 정치권력에 대한 저항을 인정한다.
 - ㄷ. B보다 A에서 통치자의 권력 남용이 발생할 가능성이 높다.
 - ㄹ. B는 A와 달리 “악법도 법이다.”라는 주장의 근거가 될 수 있다.

- ① ㄱ, ㄴ ② ㄱ, ㄷ ③ ㄴ, ㄷ
- ④ ㄴ, ㄹ ⑤ ㄷ, ㄹ

07 법치주의를 바라보는 갑, 을의 관점에 대한 설명으로 옳은 것은?

교사: 헌법 제59조는 “조세의 종목과 세율은 법률로 정한다.”라고 규정하여 조세 법률주의를 선언하고 있습니다. 이 조항을 법치주의의 입장에서 설명해 볼까요?
 갑: 국회가 제정한 법률이 과세 요건을 명확히 규정하고 있다면 그 목적과 내용의 정당성 여부와 상관없이 조세 법률주의에 위배되지 않습니다.
 을: 국회에서 제정한 법률이라도 그 내용이 경제 활동을 더 이상 불가능하게 할 정도로 과도하게 조세를 부과한다면 허용되어서는 안 됩니다. 기본권 보장이라는 헌법 이념에 부합되지 않기 때문입니다.

- ① 갑의 관점은 통치의 정당성도 강조한다.
- ② 을의 관점은 합법적 독재를 정당화할 수 있다.
- ③ 갑과 달리 을의 관점은 어떠한 경우에도 기본권 제한은 불가능하다고 본다.
- ④ 을과 달리 갑의 관점은 위헌 법률 심사제의 도입을 옹호한다.
- ⑤ 갑과 을의 관점은 모두 국가 권력의 자의적 행사를 방지하고자 한다.

08 다음 글에 나타난 주장으로 가장 적절한 것은?

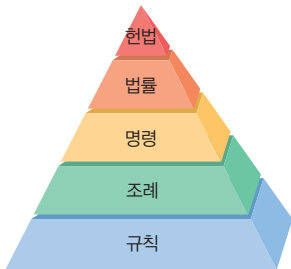
법치주의가 법 제정의 형식적 합법성만 중시할 경우 자칫 인권을 침해하고 정의를 훼손하는 문제를 초래할 수 있다. 역사적으로 권위주의적인 정부가 법치주의를 내세워 인권을 침해하고 정의를 훼손했을 때, 민주주의에 기초한 시민의 정치 참여는 잘못된 법을 바꾸어 실질적 법치주의를 확립하는 데 중요한 역할을 하였다.

- ① 국민의 과도한 정치 참여는 법치주의를 침해한다.
- ② 참여 민주주의는 법치주의의 한계를 극복할 수 있다.
- ③ 법치주의를 강조할 경우 다수의 횡포가 초래될 수도 있다.
- ④ 민주주의를 실현하기 위해서는 법치주의를 포기해야 한다.
- ⑤ 실질적 법치주의는 통치의 합법성을 강조할 때 이루어진다.



헌법의 의의와 기본 원리

1 법의 위계



헌법은 법체계에서 가장 상위에 놓여 있는 최고 법으로서 법률, 명령, 조례, 규칙 제정의 최종적인 근거가 된다.

2 독일 바이마르 헌법

1919년 제정된 독일 바이마르 헌법은 현대 복지 국가 헌법의 최초 형태라고 할 수 있다. 독일 바이마르 헌법은 근대법상 처음으로 소유권의 의무성을 강조하고 사회권을 규정하여 세계 많은 나라의 헌법에 영향을 끼쳤다.

3 국가 창설과 관련된 헌법 조항

- 제1조** ① 대한민국은 민주 공화국이다.
② 대한민국의 주권은 국민에게 있고, 모든 권력은 국민으로부터 나온다.
- 제2조** ① 대한민국의 국민이 되는 요건은 법률로 정한다.
- 제3조** 대한민국의 영토는 한반도와 그 부속 도서로 한다.

A 헌법의 의의와 기능

1. 헌법의 의미와 의의

- (1) 헌법: 국가의 통치 조직과 통치 작용의 원리를 규정하고, 국민의 기본권을 보장하는 최고의 규범
- (2) 헌법의 의의
- ① **근본법**: 국가 조직 및 구성에 관한 내용을 규정하여 국가 공동체 생활의 근본 질서를 형성함
모든 국가 작용은 헌법에 따라 이루어져야 하며 헌법에 어긋나는 국가 작용은 효력을 가질 수 없음
- ② **최고 법**: 법체계 중에서 가장 강한 효력을 가짐 → 모든 법령의 제정 근거인 동시에 법령의 정당성을 평가하는 기준이 됨

2. 입헌주의와 헌법의 의미 변천

- (1) 입헌주의: 헌법에 따라 국가 권력을 통제함으로써 국민의 자유와 권리를 보장하려는 통치 원리 자료 1
- (2) 헌법의 의미 변천

| | |
|-------------|--|
| 고유한 의미의 헌법 | 국가 통치 기관을 조직·구성하고 이들 기관의 권한과 상호 관계 등을 규정함 |
| 근대 입헌주의 헌법 | 국민의 자유와 권리를 보장하기 위해 국민 주권, 권력 분립, 법치주의 등의 원리를 토대로 국가 권력을 제한함 → 국민의 자유권을 중심으로 기본권을 명시함 |
| 현대 복지 국가 헌법 | <ul style="list-style-type: none"> 국민의 인간다운 삶을 보장하고자 하는 복지 국가의 이념을 추구함 국민의 사회적 기본권 보장과 실질적 평등의 실현을 강조함 |

뜻 사람들 사이의 차이를 인정하고 불리한 위치에 있는 사람을 배려함으로써 선천적·후천적 차이를 극복할 수 있게 하는 것

3. 헌법의 기능 자료 2

예 국민의 자격, 영토의 범위 등

- (1) 국가 창설: 국가 성립 요소 및 국가 권력의 소재와 행사 절차 등을 규정함
- (2) 조직 수권: 국가 기관을 구성하고 각 조직에 일정한 권한을 부여함
- (3) 국민의 기본권 보장: 국민의 기본권을 명시하고 국가 권력의 자의적 행사나 남용을 막아 국민의 자유와 권리를 보장함
국회, 대통령과 정부, 법원 등의 국가 기관은 헌법에 따라 조직되고 헌법이 부여한 권한만을 행사해야 함
- (4) 권력 통제: 국가 권력을 분립하고 상호 견제하도록 하여 권력 남용을 방지함
- (5) 사회 통합: 헌법이 지향하는 가치와 질서에 따라 사회적 갈등을 해결하고 사회 통합을 실현함
- (6) 정치적 평화 실현: 정치권력의 행사 방법과 절차, 그 한계 등을 규율함으로써 힘의 논리에 따른 정치를 억제하여 공동체의 평화를 실현함

B 우리 헌법의 기본 원리

1. 헌법의 기본 원리

- (1) 의미: 법이 지향하는 근본적인 이념
- (2) 의의
- ① 헌법 전체를 지배하는 지도 원리
- ② 헌법이 추구하는 이념을 실현하기 위한 실천적 원리
- ③ 헌법의 개별 조항을 해석하거나 법률의 합헌성을 심사하는 데 기준이 됨

★ 한눈에 정리

헌법의 기본 원리와 실현 방안

| | |
|----------|---------------------------|
| 국민 주권주의 | 참정권, 언론의 자유, 복수 정당제 등 |
| 자유 민주주의 | 법치주의, 권력 분립, 사법권의 독립 등 |
| 복지 국가 원리 | 사회권 보장, 최저 임금제 실시 등 |
| 국제 평화주의 | 국제법 존중, 침략적 전쟁 부인 등 |
| 평화 통일 지향 | 평화 통일 정책의 수립과 추진 등 |
| 문화 국가 원리 | 학문과 예술의 자유 보장, 평생 교육 진흥 등 |

4 적법 절차의 원리

국민의 권리를 제한하거나 국민에게 의무를 부과하기 위해서는 입법부가 제정한 법률에 규정된 절차를 지켜야 한다는 원리이다. 이 절차에 반하는 처분은 무효이고, 경우에 따라 국가가 손해 배상 책임을 진다.

5 복지 국가의 원리를 실현하기 위한 법률

- 사회 보장 기본법
- 국민 연금법
- 국민 건강 보험법
- 최저 임금법
- 근로 기준법
- 국민 기초 생활 보장법

6 국제 연합(UN) 평화 유지군

국제 분쟁을 평화적으로 해결하기 위한 국제 연합(UN)의 군사 활동으로, 우리나라도 국제 연합(UN) 가입 이후 평화 유지 활동에 참여하고 있다.

2. 우리 헌법의 기본 원리 자료 3

(1) 국민 주권주의 자료 4

- ① 의미: 국가의 의사를 최종적으로 결정할 수 있는 주권이 국민에게 있다는 원리
- ② 관련 규정
 - 제1조 ① 대한민국은 민주 공화국이다.
- ③ 실현 방안: 참정권 및 언론·출판·집회·결사의 자유 보장, 복수 정당제 보장 등
 - 예 선거권, 공무 담임권, 국민 투표권 등

국민의 대표가 통치하는 정치 체제로서 공화국의 주권은 국민에게 있고, 국민이 선출한 대표자가 국민의 권리와 이익을 위하여 통치하는 것이 일반적인

(2) 자유 민주주의 자료 4

- ① 의미: 민주주의를 바탕으로 개인의 자유와 권리를 최대한 보장해야 한다는 원리
- ② 관련 규정
 - 제4조 …… 자유 민주적 기본 질서에 입각한 평화적 통일 정책을 수립하고 ……
 - 제8조 ② 정당은 그 목적·조직과 활동이 민주적이어야 하며, ……
- ③ 실현 방안: 법치주의, 적법 절차의 원리, 권력 분립, 사법권의 독립, 복수 정당제 등
 - 예 자유로운 정당 활동을 보장하여 일당 독재를 방지하기 위함임

(3) 복지 국가의 원리

- ① 의미: 모든 국민의 인간다운 삶을 보장하는 복지 국가를 지향하는 원리
- ② 관련 규정
 - 제34조 ① 모든 국민은 인간다운 생활을 할 권리를 가진다.
 - 제119조 ② 국가는 균형 있는 국민 경제의 성장 및 안정과 적정한 소득의 분배를 유지하고 …… 경제에 관한 규제와 조정을 할 수 있다.
- ③ 실현 방안: 사회권 보장, 사회 보장 제도 시행, 최저 임금제 실시 등
 - 예 국가가 근로자의 생활 안정을 위해 임금의 최저 수준을 정하고 사용자에게 그 수준 이상의 임금을 지급하도록 법으로 강제하는 제도

(4) 국제 평화주의

- ① 의미: 국제 질서를 존중하고, 세계 평화와 인류의 번영을 위해 노력한다는 원리
- ② 관련 규정
 - 제5조 ① 대한민국은 국제 평화의 유지에 노력하고 침략적 전쟁을 부인한다.
 - 제6조 ① 헌법에 의하여 체결·공포된 조약과 일반적으로 승인된 국제 법규는 국내 법과 같은 효력을 가진다.
- ③ 실현 방안: 침략적 전쟁의 부인, 국제법 존중, 국제 평화 유지 활동 참여, 상호주의 원칙에 따른 외국인의 지위 보장 등
 - 예 자국의 영토 확장이나 타민족을 지배하기 위한 전쟁 등

(5) 평화 통일 지향

- ① 의미: 자유 민주적 기본 질서에 입각한 평화적 통일을 추구한다는 원리
- ② 관련 규정
 - 제4조 대한민국은 통일을 지향하며, …… 평화적 통일 정책을 수립하고 이를 추진한다.
 - 제66조 ③ 대통령은 조국의 평화적 통일을 위한 성실한 의무를 진다.
- ③ 실현 방안: 대통령에게 평화 통일의 책무 부여, 남북 간 교류의 확대 및 대화 추진 등

(6) 문화 국가의 원리

- ① 의미: 국가가 문화 활동의 자유를 보장하고 문화의 발전을 지향해야 한다는 원리
- ② 관련 규정
 - 제9조 국가는 전통문화의 계승·발전과 민족 문화의 창달에 노력하여야 한다.
 - 제31조 ⑤ 국가는 평생 교육을 진흥하여야 한다.
- ③ 실현 방안: 학문과 예술의 자유 및 표현의 자유 보장, 평생 교육 진흥 등
 - 예 의무 교육 제도 시행

자료 3 헌법 전문에 나타난 헌법의 기본 원리

㉠ 유구한 역사와 전통에 빛나는 우리 대한 국민은 3·1 운동으로 건립된 대한민국 임시 정부의 법통과 불의에 항거한 4·19 민주 이념을 계승하고, 조국의 민주 개혁과 ㉡ 평화적 통일의 사명에 입각하여 정의·인도와 동포애로써 민족의 단결을 공고히 하고, 모든 사회적 폐습과 불의를 타파하며, ㉢ 자율과 조화를 바탕으로 자유 민주적 기본 질서를 더욱 확고히 하여 정치·경제·사회·문화의 모든 영역에 있어서 각인의 기회를 균등히 하고, 능력을 최고도로 발휘하게 하며, 자유와 권리에 따르는 책임과 의무를 완수하게 하여, ㉣ 안으로는 국민 생활의 균등한 향상을 기하고 ㉤ 밖으로는 항구적인 세계 평화와 인류 공영에 이바지함으로써 우리들과 우리들의 자손의 안전과 자유와 행복을 영원히 확보할 것을 다짐하면서 1948년 7월 12일에 제정되고 8차에 걸쳐 개정된 헌법을 이제 국회의 의결을 거쳐 ㉥ 국민 투표에 의하여 개정한다.

【자료 분석】 헌법 전문은 헌법 제정의 역사, 목적, 헌법 제정권자 등을 제시해 놓은 것으로 헌법이 지향하는 기본 원리가 드러나 있다. ㉠은 문화 국가의 원리, ㉡은 평화 통일 지향, ㉢은 자유 민주주의, ㉣은 복지 국가의 원리, ㉤은 국제 평화주의, ㉥은 국민 주권주의를 나타내고 있다.

【한줄 핵심】 우리 헌법은 국민 주권주의, 자유 민주주의, 복지 국가의 원리, 국제 평화주의, 평화 통일 지향, 문화 국가의 원리를 기본 원리로 하고 있다.

- 4 헌법 전문에 나타난 '국민 생활의 균등한 향상'은 헌법의 기본 원리 중 와/과 관련된다.
()
- 5 헌법 전문에서는 세계 평화와 인류의 공영에 이바지할 것을 명시하여 을/를 밝히고 있다.
()

자료 4 국민 주권주의와 자유 민주주의

(가) 「공직 선거법」 제56조 제1항 제1호 내용에 따르면 대통령 선거 후보자로 등록할 때 5억 원의 기탁금을 내야 했는데, 2007년 9월 12일 해당 법률 조항의 위헌 확인을 구하는 헌법 소원 심판이 청구되었다. 이에 대해 헌법 재판소는 “5억 원의 기탁금은 매우 높은 액수임이 명백하여 공무 담임권 행사 기회를 비합리적으로 차별하므로, 청구인의 공무 담임권을 침해한다.”라며 헌법 불합치 결정을 내렸다.

(나) 헌법 재판소는 박정희 전 대통령이 유신 헌법을 근거로 발동한 대통령 긴급 조치 제1호, 제2호(1974. 1. 8.), 제9호(1975. 5. 13.)가 위헌이라고 결정하였다. 이 결정과 관련하여 국민의 정치적 자유를 침해하여 국민 주권주의와 자유 민주주의에 어긋남 헌법 재판소는 “헌법의 최고 이념은 국민 주권주의와 자유 민주주의”라며, “특히 집권 세력에 정치적 반대 의사를 표시하는 것은 헌법이 보장하는 정치적 자유의 가장 핵심적인 부분으로, 국가 안전에 대한 위협이 아니라 자유 민주주의 기본 질서의 핵심적 보장 영역 안에 있는 행위”라고 밝혔다.

* 긴급 조치 제1호, 제2호, 제9호 긴급 조치 제1호와 제2호는 유신 헌법을 부정·반대·애국 또는 비방하는 행위 일체를 금지하고, 이를 위반한 사람을 비상 군법 회의에서 심판하도록 한 규정이다. 제9호는 집회·시위, 신문·방송 등으로 헌법을 부정하는 행위를 금지하고, 사전에 허가를 받지 않은 학생의 집회·시위 및 정치 관여 행위를 하지 못하게 한 규정이다.

【자료 분석】 (가)의 「공직 선거법」 조항은 공무 담임권을 침해하여 국민이 주권을 제대로 행사하지 못하게 하므로 국민 주권주의에 반한다. (나)의 대통령 긴급 조치는 개인의 정치적 자유를 침해하므로 국민 주권주의에 반할 뿐만 아니라 자유 민주주의에도 어긋난다.

【한줄 핵심】 국민의 참정권과 자유를 보장함으로써 국민 주권주의와 자유 민주주의를 실현할 수 있다.

- 6 공무 담임권에 대한 침해는 헌법의 기본 원리 중 에 반한다.
()
- 7 헌법 재판소는 유신 헌법에 근거한 대통령 긴급 조치가 국민 주권주의에 반할 뿐만 아니라 정치적 자유를 침해하여 에도 어긋난다고 밝혔다.
()

1. 2. 3. 4. 5. 6. 7. 8. 9. 10. 11. 12. 13. 14. 15. 16. 17. 18. 19. 20.

